



5 años

de resiliencia y transformación



La reactivación económica en **Bolivia**, entre la crisis y la esperanza

Bolivia se reconstruye con el **regreso del Modelo Económico Social** y el impulso por la economía



Después de asumir la presidencia en noviembre de 2020, Luis Arce recibió una Bolivia en crisis múltiple: una recesión económica del -8,8%, alta pobreza, desempleo superior al 11% y una gestión desordenada de la pandemia. Frente a este escenario, el nuevo Gobierno apostó por restaurar el Modelo Económico Social Comunitario Productivo (MescpESCP), con el Estado como actor central y el fortalecimiento del mercado interno.

En 2021, Arce lanzó un plan de reactivación basado en la inversión pública, créditos productivos y bonos sociales. Se



"DESDE LO ECONÓMICO, TOMAMOS TODAS LAS MEDIDAS DE EMERGENCIA Y AUSTERIDAD, PERO AL MISMO TIEMPO INICIAMOS LA RECONSTRUCCIÓN ECONÓMICA Y PRODUCTIVA DE NUESTRO PAÍS, DE LA MANO DEL PUEBLO TRABAJADOR".

LUIS ARCE CATACORA
PRESIDENTE DEL ESTADO
PLURINACIONAL DE BOLIVIA

reactivaron obras paralizadas, se relanzó el Bono Contra el Hambre y se impulsaron créditos al 0,5% mediante el programa SIBOLIVIA. El país logró un crecimiento del 6,1% del PIB, una baja del desempleo al 5,2% y control de la inflación.

En ese mismo año, el enfoque se centró en la industrialización con sustitución de importaciones y el impulso a sectores estratégicos como el litio, el biodiésel y la manufactura. El crecimiento económico fue del 3,5%, con una inflación del 3,1%, y el desempleo descendiendo al 3,9%.

Según encuestas, como la del Celag, el 51% de los bolivianos valoró positivamente los primeros dos años de gestión, destacando la estabilidad económica, el apoyo a los pequeños productores y la recuperación del empleo.

En síntesis, Bolivia experimentó una recuperación gradual y controlada, reafirmando los pilares del Modelo Económico Social Comunitario Productivo en medio de un contexto regional e internacional adverso.

La reconstrucción económica desde las cenizas



En noviembre de 2020, Bolivia no solo cambiaba de presidente; intentaba recobrar el rumbo económico perdido. La posesión de Luis Arce Catacora como mandatario marcaba algo más que el retorno del Movimiento Al Socialismo (MAS) al poder. Significaba también la resurrección de un modelo que había sido la columna vertebral del crecimiento sostenido durante más de una década: el Modelo Económico Social Comunitario Productivo (Mescop).

El país se encontraba sumido en una profunda crisis económica. La pandemia del Covid-19, sumada a un año de interinidad institucional bajo el gobierno transitorio de Jeanine Añez, había dejado secuelas devastadoras: una contracción del PIB del -8,7%, tasa de desempleo que rozaba el 12%, incremento

de la pobreza, cierre de empresas, paralización de proyectos estratégicos y una notable caída en las reservas internacionales netas (RIN).

Con este telón de fondo, el nuevo Gobierno asumía el poder con la promesa de reactivar la economía "desde abajo", devolviendo protagonismo al Estado como actor económico, fortaleciendo el mercado interno, impulsando la producción nacional y distribuyendo la riqueza de manera más equitativa.

El reto que enfrentaba no era menor: devolverle a Bolivia la estabilidad y esperanza bajo los lineamientos del Modelo Económico Social Comunitario Productivo, que el propio Arce impulsó como ministro de Economía durante el ciclo de bonanza entre 2006 y 2014.

HERENCIA DE LA CRISIS (NOVIEMBRE 2020-FEBRERO 2021)

Bolivia salió del gobierno transitorio de Jeanine Añez en una situación económica crítica. Frente a ello, el nuevo gobierno de Arce

aplicó medidas de urgencia bajo un mensaje central: "Reconstruir la economía boliviana desde abajo, con el pueblo como protagonista".

Se comenzó a reorganizar el sistema financiero y fiscal con una lógica keynesiana: reactivar el gasto público, reconstruir el aparato productivo y proteger el mercado interno.

SE RETOMÓ EL CONTROL EN MEDIO DEL CAOS

En 2020, el primer gran desafío del presidente Arce fue recuperar la confianza de la población y del sector productivo. En sus primeras semanas, su gobierno lanzó una batería de medidas orientadas a frenar el deterioro social y económico.

El Bono Contra el Hambre, de Bs 1.000 por persona, fue la señal inicial de que el modelo de redistribución de ingresos volvía a escena. Dirigido a más de 4 millones de ciudadanos en situación vulnerable, se convirtió en un alivio inmediato y un guiño a la política de inclusión económica



RETORNAMOS A LA DEMOCRACIA, EL RETORNO A LA SENDA DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO CON JUSTICIA SOCIAL, A LA RECUPERACIÓN AL DERECHO A LA SALUD, DEL DERECHO A LA EDUCACIÓN PARA TODAS Y TODOS LOS BOLIVIANOS, ASÍ COMO MUCHOS OTROS LOGROS QUE SE DIERON CON EL PRESIDENTE LUIS ARCE".

MARÍA NELA PRADA
MINISTRA DE LA PRESIDENCIA

que caracterizó al partido político del MAS en años anteriores.

Al mismo tiempo, Arce anunciaba el retorno pleno al Modelo Económico Social Comunitario Productivo, suspendido por el gobierno de facto de Añez, que se había alineado a políticas ortodoxas con un mayor enfoque en la austeridad, la liberalización y el endeudamiento externo.

La economía boliviana se encontraba en terapia intensiva. Las exportaciones se habían desplomado, la recaudación fiscal estaba en su punto más bajo desde 2005, y la inversión pública —motor del crecimiento en el modelo anterior— había sido congelada.

LOS PRIMEROS BROTES VERDES

El 2021 comenzó con más preguntas que certezas. ¿Podía Bolivia volver a crecer en medio de un entorno internacional volátil, precios de materias primas aún inestables y una pandemia persistente? Contra muchos pronósticos, el Gobierno logró mostrar señales claras de recuperación.

A través del Plan de Reactivación Económica (PRE) se buscó dinamizar sectores clave de la economía. Entre sus pilares figuraban la reactivación de la inversión pública, la promoción de la producción nacional, la creación de empleo y el apoyo a micro, pequeñas y medianas empresas.

Uno de los programas más destacados fue el lanzamiento del crédito SiBolivia, una línea de financiamiento al 0,5% de interés, sin intermediarios, destinada exclusivamente a la producción nacional. Con ello, miles de emprendedores en rubros como la agroindustria, textiles, alimentos y manufacturas encontraron una nueva oportunidad.

La inversión pública —que había caído a su nivel más bajo en 15 años— comenzó a reactivarse con fuerza, especialmente en sectores como infraestructura, energía, salud y educación.

Además se implementaron políticas fiscales expansivas, pero con un enfoque selectivo y prudente. A diferencia de otros

Fuente: Ministerio de Economía



CRISIS ECONÓMICA BAJO EL GOBIERNO DE AÑEZ (2019-2020)

- ⚠ **Producto Interno Bruto:** Contracción histórica del 8,7% en 2020, la mayor desde 1953.
- ⚠ **Desempleo:** Aumento de la desocupación urbana a 11,6% en julio de 2020.
- ⚠ **Pobreza extrema:** Incremento al 13,7% en 2020.
- ⚠ **Inflación:** Alza de precios debido a la inestabilidad económica.
- ⚠ **Inversión Pública:** Solo 1.604 millones de dólares ejecutados entre noviembre de 2019 y octubre de 2020.



REACTIVACIÓN Y RECONSTRUCCIÓN ECONÓMICA CON EL MODELO SOCIAL COMUNITARIO PRODUCTIVO (2020-2024)

- ✅ **Producto Interno Bruto:** Expansión del 6,1% en 2021 y 4,3% de crecimiento promedio entre 2021 y 2023, consolidando una recuperación económica sólida.
- ✅ **Desempleo:** Reducción al 3,9% en el primer trimestre de 2025.
- ✅ **Pobreza extrema:** Reducción del 13,7% en 2020 al 11,9% en 2023, una de las más bajas en la historia de Bolivia.
- ✅ **Inversión Pública:** Se posicionó en 5,1% del PIB en 2024, entre las mayores en Sudamérica.

MEDIDAS ECONÓMICAS IMPLEMENTADAS POR ARCE (2020-2024) Y SUS RESULTADOS

BONO CONTRA EL HAMBRE

Resultados:

- Más de 4 millones de personas beneficiadas.
- Inyección directa de liquidez para consumo básico.
- Estimulo inmediato a la demanda interna.

INCREMENTO ADICIONAL Y EXTRAORDINARIO A JUBILADOS Y RENTISTAS

Resultados:

- Al 2023, se benefició a más de 78 mil rentistas del Sistema de Reparto y más de 150 mil jubilados del Sistema Integral de Pensiones.
- Apoyo económico para adultos mayores y refuerzo a su poder adquisitivo.

RESTABLECIMIENTO DE NIVELES MÍNIMOS DE CARTERA PARA CRÉDITO DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL (VIS)

Resultados:

- 102.375 familias accedieron a vivienda propia y/o mejores condiciones habitacionales a abril de 2025.
- Reactivación del sector construcción y empleo asociado.

Re-IVA

A 2024 EL RE-IVA REGISTRÓ 147.595 PERSONAS NUEVAS Y RENOVADAS, Y LA DEVOLUCIÓN DEL MONTO TOTAL, DESDE SU IMPLEMENTACIÓN FUE DE BS384 MILLONES, CORRESPONDIENTE A LA DEVOLUCIÓN DEL 5% DE SUS FACTURAS DE COMPRA.

países de la región, Bolivia evitó ajustes severos, priorizando la recuperación del poder adquisitivo de las familias y el impulso de la demanda interna.

Los resultados comenzaron a ser visibles: hacia finales de 2021, la economía creció un 6,1% y el desempleo cayó a 5,2%. La inflación, un fantasma global ese año, se mantuvo controlada en torno al 0,9%, uno de los niveles más bajos de Sudamérica.

CONSOLIDAR LA RECUPERACIÓN Y RESISTIR LOS EMBATES

El 2022 trajo nuevos retos. El conflicto en Ucrania generó alzas en los precios de alimentos, combustibles y fertilizantes a nivel global. El impacto sobre economías emergentes fue inmediato. Bolivia, sin embargo, mantuvo su política de estabilidad de precios internos, sosteniendo el subsidio a los carburantes y controlando la exportación de productos básicos para garantizar el abastecimiento del mercado nacional.

La estrategia no estuvo exenta de críticas, especialmente por su impacto sobre las reservas internacionales y las finanzas públicas. Pero el Gobierno insistió en que era el camino correcto para proteger a las mayorías de una inflación importada que azotaba a otros países.

En paralelo, se profundizó la apuesta por la industrialización con sustitución de importaciones.

DE LA ECONOMÍA



"TENEMOS UN CONJUNTO DE DATOS COHERENTES QUE NOS DICEN QUE LA ECONOMÍA ESTÁ MEJORANDO, TANTO EN INGRESOS, EN EMPLEO, EN ACTIVIDAD ECONÓMICA(...)".

MARCELO MONTENEGRO
MINISTRO DE ECONOMÍA

cauzar una economía golpeada por múltiples crisis hacia la senda del crecimiento.

El Modelo Económico Social Comunitario Productivo, que muchos daban por terminado luego de 2019, mostró una notable capacidad de resiliencia. Aunque con tensiones internas, críticas externas y desafíos pendientes —como la dependencia del gas, la presión sobre las reservas y la necesidad de diversificar exportaciones—, el modelo logró consolidar una recuperación sin recurrir a recetas neoliberales.

En un país marcado por la polarización política, la economía boliviana, al menos durante los primeros dos años del gobierno de Arce, volvió a caminar. No a pasos acelerados, pero sí firmes. Y lo hizo con una lógica propia: la del Estado como actor central, el pueblo como protagonista y el desarrollo como un derecho, no solo una estadística.

"Tenemos un conjunto de datos coherentes que nos dicen que la economía está mejorando, tanto en ingresos, en empleo, en actividad económica y ello es porque estamos apostando a dos motores importantes: la redistribución del ingreso y la inversión pública", señaló el ministro de Economía, Marcelo Montenegro.

Por su parte, la ministra de la Presidencia, María Nela Prada, consideró que todos los bolivianos retornaron "a la democracia, el retorno a la senda del crecimiento económico con justicia social, a la recuperación al derecho a la salud, del derecho a la educación para todas y todos los bolivianos, así como muchos otros logros que se dieron con el presidente Luis Arce".

Se inauguraron o reactivaron plantas productivas en áreas estratégicas como el litio, la producción de cemento, alimentos procesados y químicos. La Empresa Boliviana de Alimentos (EBA), Yacimientos de Litio Bolivianos (YLB) y otras estatales volvieron a tener un papel activo en la economía.

Las exportaciones comenzaron a repuntar, impulsadas por la recuperación de los precios del gas, los minerales y productos agrícolas. Sin embargo, el énfasis no estaba ya

2021

EL BONO CONTRA EL HAMBRE BENEFICIÓ A MÁS DE 4 MILLONES DE PERSONAS. FUE UNA INYECCIÓN DIRECTA DE LIQUIDEZ PARA CONSUMO BÁSICO. ESTÍMULO INMEDIATO A LA DEMANDA INTERNA.

solo en exportar materias primas, sino en agregar valor y fomentar cadenas productivas nacionales.

El crecimiento del PIB se mantuvo en 3,5% en 2022, y la inflación cerró en 1,5%, cifras que, en el contexto regional, fueron vistas como logros notables.

UN MODELO QUE RESISTE Y SE ADAPTA

El presidente Luis Arce logró lo que muchos consideraban una tarea titánica: reen-



Las primeras medidas aplicadas por el gobierno generaron **importantes resultados**



EL BONO CONTRA EL HAMBRE

Con esta medida se pagó a más de 4 millones de personas el monto de Bs 1.000. Se implementó como un apoyo a las personas afectadas por la paralización de la economía debido a la pandemia por el Covid-19.

Este bono benefició a mayores de 18 años cumplidos al 16 de septiembre de 2020; y menores de 60 años cumplidos al 1 de marzo de 2021 que no recibían sueldo del sector público o privado, ni pensión o renta de la Seguridad Social de Largo Plazo. El pago de este beneficio se realizó desde el 1 de diciembre de 2020 al 1 de marzo del siguiente año.

INCREMENTO DE RENTAS PARA JUBILADOS Y RENTISTAS

El presidente Luis Arce Catacora otorgó un aumento adicional y extraordinario para los rentistas del Sistema de Reparto y los Jubilados del Sistema Integral de Pensiones (SIP), que tenía como uno de sus componentes la Compensación de Cotizaciones Mensual.

El Gobierno promulgó el Decreto Supremo No. 4411, que autorizaba un aumento adicional y extraordinario para los rentistas del Sistema de Reparto, mientras que los jubilados del Sistema Integral de Pensiones también recibieron un ajuste en función de la variación de la UFV, como señala la norma del 10 de diciembre de 2020.

Otra de las medidas implementadas por el Gobierno fue el reintegro en efectivo del 5% del IVA por la solicitud de facturas por las compras de bienes y servicios en el mercado interno. Las personas naturales con un ingreso promedio mensual igual o menor de Bs 9.000 se pueden registrar en el Régimen de Reintegro en Efectivo del Impuesto al Valor Agregado (Re-IVA) para recibir el reintegro en efectivo por sus compras facturadas.

INCENTIVO A LAS RECAUDACIONES TRIBUTARIAS

El Gobierno promulgó el Decreto Supremo No. 4411, que autorizaba un aumento adicional y extraordinario para los rentistas del Sistema de Reparto, mientras que los jubilados del Sistema Integral de Pensiones también recibieron un ajuste en función de la variación de la UFV, como señala la norma del 10 de diciembre de 2020.

AUMENTO DE VENTAS FACTURADAS DE RESTAURANTES Y SUPERMERCADOS

En noviembre las ventas de supermercados se incrementaron de Bs 365.4 millones a Bs 491.5 millones a diciembre de 2020. También las ventas de restaurantes aumentaron de Bs 266.7 millones a Bs 310.4 millones, mientras que la facturación de hoteles subió de Bs 39.8 millones a Bs 55.1 millones y las ventas del transporte aéreo se elevo de Bs 129.5 millones a Bs 133.1 millones durante el período señalado.

LA CREACIÓN DEL CRÉDITO PARA ACCESO A VIVIENDA

Facilitó el acceso a la vivienda digna a las familias, especialmente a aquellas con menos recursos. Este esquema, a través de créditos con condiciones favorables, buscó impulsar la construcción de viviendas y el mejoramiento de las existentes, además de estimular la economía local.

Con la aplicación de esta medida, establecida en la Ley de Servicios Financieros, se benefició a la mayor cantidad de la población.

LA REPROGRAMACIÓN DE CRÉDITOS

Se destinó fundamentalmente a aliviar la carga financiera de los prestatarios, particularmente aquellos afectados por la pandemia de Covid-19, y otras dificultades económicas. El objetivo principal fue permitir que los prestatarios pudieran ajustar sus obligaciones de pago a su nueva capacidad de ingresos, evitando el riesgo de caer en mora o perder sus activos.

Entre sus propósitos se contempló el alivio financiero a los prestatarios que se vieron afectados por la disminución o pérdida de ingresos debido a la pandemia y otras medidas económicas.

La adaptación a la capacidad de pago, evitar la mora y la pérdida de activos, fue también un importante estímulo a la economía y brindó un apoyo a los municipios, bajo el acuerdo con los alcaldes con la reprogramación de los créditos del Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR), para aliviar la carga financiera de los municipios afectados por la disminución de ingresos.

En los rostros sociales se reflejó el impulso a la reactivación

La dirigencia de la Federación Departamental de Comunidades Interculturales de La Paz fue uno de los testigos clave de la reactivación económica en el país durante los dos primeros periodos del gobierno del presidente Luis Arce.

Para el dirigente de este sector sindical Sinforiano Cusi Ortiz, el Gobierno recibió un país “destrozado económicamente” a causa de la pandemia del Covid-19. A esto se sumaron otros aspectos negativos como el golpe de Estado de 2019 y la huida de Evo Morales con millones de dólares. “Este hecho nunca fue investigado por los medios de comunicación” dijo.

El dirigente, a tiempo de hacer una remembranza de lo ocurrido hace dos años, mani-



festó que el presidente Arce supo en todo momento resolver la situación y eso debe destacarse.

“Ha sido importante la reestructuración económica que estuvo acompañada de un modelo económico que hasta ahora tiene resultados satisfactorios. Hemos visto cómo

nuestros presupuestos se triplicaron para proyectos en salud, educación y de producción”, aseguró.

Indicó que las organizaciones sociales reconocerán siempre el trabajo que desarrolló el mandatario y cómo actuó en momentos difíciles que generó la tradicional y nueva derecha, que

aliada bloqueó en todo momento la aprobación de créditos internacionales para la ejecución de importantes obras.

Este y otros testimonios valoraron positivamente la gestión de Arce, especialmente en áreas como la estabilidad económica, la industrialización y el respeto a la Constitución.



“LUCHO Y DAVID HICIERON LO QUE EVO NO HIZO EN 14 AÑOS. CUÁNTAS PLANTAS CONSTRUYÓ, CUÁNTOS SERVICIOS MEJORÓ Y ESO HAY QUE VALORARLO”

ROMÁN LOAYZA
EXDIRIGENTE DE LA CSUTCB



“NOS HEMOS RECUPERADO, PRÁCTICAMENTE NUESTRA ECONOMÍA ESTABA ENTERRADA EN LA ÉPOCA DE JEANINE AÑEZ. PARA NOSOTROS LA NOTICIA DE LAS PLANTAS DE LITIO, QUE EL GAS NO SE HABÍA HECHO GAS Y TODAVÍA TENEMOS EL MUTÚN Y OTROS RECURSOS MINERALES (...)”

RUFO CALLE
COFUNDADOR DEL MAS-IPSP



“ESTAS MEDIDAS PERMITIERON UNA VERDADERA REACTIVACIÓN. PIDO A LAS ORGANIZACIONES SOCIALES PERMANECER UNIDAS ANTE LOS INTENTOS DE AFECTAR LOS LOGROS ALCANZADOS EN FAVOR DEL PUEBLO”

ARMINDA DURÁN
SECRETARIA DE ECONOMÍA,
BARTOLINA SISA



“LA REESTRUCTURACIÓN ECONÓMICA QUE ESTUVO ACOMPAÑADA DE UN MODELO ECONÓMICO TUVO RESULTADOS SATISFACTORIOS. NUESTROS PRESUPUESTOS SE TRIPLICARON PARA PROYECTOS EN SALUD, EDUCACIÓN Y DE PRODUCCIÓN”

SINFORIANO CUSI ORTIZ
INTERCULTURALES DE LA PAZ

La reactivación en Bolivia se inició con la solución a la pandemia

P

ara el analista político Marcelo Arequipa, uno de los elementos más importantes para la reactivación de la economía en

Bolivia, asumida en 2021 por el presidente Luis Arce, fue la aplicación de un plan efectivo para contener el Covid-19, que permitió volver a la normalidad.

“Una vez que se administraron vacunas para la lucha contra la pandemia y la inversión económica importante realizada desde el Gobierno, los bolivianos volvimos más rápido a la normalidad”, dijo.

Un segundo elemento que consideró también significativo fue la atención de manera urgente a las familias de menores recursos económicos, que fueron las más golpeadas por esta enfermedad que se llevó miles de vidas bolivianas.

Estas medidas fueron acompañadas por una serie de políticas económicas, como el Bono contra el Hambre de 1.000 bolivianos, que fue una respuesta a la situación de crisis generada por la pandemia, y que buscó asegurar que las familias pudieran acceder a alimentos y cubrir sus necesidades básicas.

“Los primeros años se tuvo que enfrentar el problema de



la pandemia y al mismo tiempo los desastres naturales y el conflicto bélico entre Rusia y Ucrania, que elevó los precios a nivel global y se tuvo que trabajar en función a esos elementos”, señaló Arequipa.

El analista manifestó que si bien las medidas económicas asumidas en el primer periodo del gobierno de Luis Arce fueron positivas, “se pudo hacer más en término de bonos o acciones. Los dos primeros años se tuvo cierta estabilidad y tranquilidad”, agregó.

Destacó que, a diferencia de anteriores gestiones, el presidente Luis Arce resolvió los problemas de manera estructural.

“

UNA VEZ QUE SE ADMINISTRARON VACUNAS PARA LA LUCHA CONTRA LA PANDEMIA Y LA INVERSIÓN ECONÓMICA IMPORTANTE REALIZADA DESDE EL GOBIERNO, LOS BOLIVIANOS VOLVIMOS MÁS RÁPIDO A LA NORMALIDAD”.

MARCELO AREQUIPA
ANALISTA POLÍTICO

“El Presidente decía: ‘Podríamos haber elegido el camino más corto y fácil, pero elegimos el camino más largo y responsable, tal vez hoy no lo entiendan, pero sí más adelante. Si se mantiene la explotación en hidrocarburos, las plantas industriales, los grandes proyectos de litio y el Mutún, se tendrá una perspectiva económica distinta’”, enfatizó.

CAUSAS QUE IMPIDIERON UN MAYOR CRECIMIENTO ECONÓMICO

Arequipa indicó que, si bien los indicadores económicos cambiaron sustancialmente, el factor político comenzó a

generar problemas en la Asamblea Legislativa Plurinacional (ALP), sumado a los intereses personales del evismo que ocasionó una postergación y paralización de créditos internacionales, importantes para manejar mejor las divisas en el país, la generación de flujo de divisas y otros.

“Esa es una variable que no se la contó y que se agregó a los problemas medioambientales y sanitarios, además de otros. Estamos recién aprendiendo a trabajar y a vivir con eso y creo que es un desafío mucho más grande no solo para este gobierno, sino para el que venga”, sostuvo.